

РЕШЕНИЕ
№ 131
гр. Силистра, 03.12.2018 година
В ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд Силистра в публичното съдебно заседание от двадесет и първи ноември, две хиляди и осемнадесета година, в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ПАВЛИНА ГЕОРГИЕВА
ЧЛЕНОВЕ : ВАЛЕРИ РАДАНОВ
ЕЛЕНА ЧЕРНЕВА

при секретаря Антония Стоянова, постави за разглеждане докладваното от съдията П.Георгиева адм.д. № 166 по описа на административен съд Силистра за 2018 година и, за да се произнесе, взе предвид следното:

Съдебното производство е по реда на чл. 185 и сл. от Административно-процесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по протест на прокурор от Окръжна прокуратура Силистра срещу разпоредбите чл.27,ал.1,т.12 и т.13 от Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Алфатар,приети с решение № 165 по протокол № 21 от 25.01.2013 г. на Общински съвет Алфатар. Оспорващият се позовава на противоречие на чл.27,ал.1,т.12 от подзаконовия акт,въвеждащ таксуване на актове за гражданско състояние за събития, настъпили в чужбина/нареченото в оспорения акт“пресъставяне на актове”,с разпоредбите на чл.40,ал.1 от закона за гражданска регистрация/ЗГР/ и чл.110,ал.2,т.1,2 и 3 от закона за местните данъци и такси/ЗМДТ/, съгласно които визираните услуги са безплатни.

По отношение на чл.27,ал.1,т.13 от оспорения акт, въвеждащ таксуване на услуги, свързани с отбелязванията в актовете за гражданско състояние в резултат на промяна на данните в гражданско състояние, поддържа незаконосъобразност с чл.110,ал.2,т.4 от ЗМДТ, въвеждаща забрана за таксуване на отбелязванията в актовете за гражданско състояние.

Ответникът по делото- Общински съвет Алфатар не ангажира становище по протеста.

След като обсъди събранныте по делото доказателства, съдът приема за установено следното:

С решение № 165 от 25.01.2013 г. Общински съвет Алфатар е приел нова Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Алфатар, като в раздел V „Такси за административните услуги“, чл.27,ал.1,т.12 е определил такса за „пресъставяне на актове за гражданско състояние от чужбина“ от 10.00 лева за обикновена поръчка и 20.00 лева за експресна поръчка.

С чл.27,ал.1,т.13 от посочения подзаконов акт е регламентирана такса за „възстановяване на имената по чл.19 и чл.19а от ЗГР в аналогични стойности – 10 лева за обикновена и 20 лева за експресна поръчка.

Протестът е допустим за разглеждане по същество. Оспорената наредба представлява подзаконов нормативен административен акт и подлежи на съдебен контрол за законосъобразност, съгласно чл. 185, ал.1 и ал.2 от АПК. Прокурорът е упражnil правомощията си по чл.16,ал.1,т.1 от АПК да предприема действия за отмяна на счетен за незаконосъобразен текст от подзаконов административен акт.

Оспорването на нормативни подзаконови актове не е обвързано от определен срок/чл.187 от АПК/.

При извършена служебна проверка за валидността на оспорения акт, съдът намира, че същият е приет от компетентен орган. Общинският съвет, като орган на местното самоуправление на общината, въз основа на законовата делегация на чл. 21, т. 7 от ЗМСМА, решава въпросите за определяне на местните такси, каквато е процесната, корелища с услуги по издаване на актове за гражданско състояние.

Заседанието на общинския съвет е било законно, тъй като е формиран необходимия кворум за заседаване по чл. 27, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация - повече от половината от общия брой на съветниците. Видно от приложената преписка на заседанието са присъствали 10 от общо 11 членове по списъчен състав. Решението е прието с 10 гласа положителен вот при отразено в протокола поименно гласуване. Следователно спазено е изискването на формиране на съгласие чрез изразения вот, тъй като изискването за валидно формиране на съгласие е кумулиране на мнозинство от общия списъчен състав на депутатите при поименно гласуване / чл. 27, ал. 4 и ал. 5 във връзка с чл. 21, ал. 2 във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА – приемане на наредба за определяне на местните такси/.

Съгласно чл. 34, ал. 1 от ЗГР актовете за гражданско състояние на лицата са: акт за раждане, акт за сключване на граждански брак и акт за смърт. В раздел VII на глава XIII от Закона за гражданска регистрация (ЗГР) - чл. 69 и сл. са уредени хипотезите, при които актовете за гражданско състояние на родените в чужда държава български граждани, са съставени от съответните местни органи. Разпоредбата на чл. 72, ал. 3 от ЗГР създава задължение за длъжностното лице по гражданско състояние в общината, въз основа на препис на съставения акт от местен орган или от дипломатическото или консулското представителство на РБ в съответната страна, да състави акт за гражданско състояние. В този смисъл приетото от ОбС-Алфатар „пресъставяне“ на актове за раждане, граждански брак и смърт, е действие, попадащо в компетентността на длъжностното лице към съответната община. Тази услуга обаче е регламентирана като неподлежаща на таксување в цитирани от оспорващия прокурор разпоредби на чл. 40, ал. 1 ЗГР и чл. 110, ал. 2, т. 1, т. 2 и т. 3 от ЗМДТ. Съгласно посочените нормативни актовете за гражданско състояние се издават бесплатно.

Бесплатността на услугата по издаване на актове за гражданско състояние е регламентирана и в чл. 5, б. „з“ от закона за държавните такси/ЗДТ/, съгласно който не подлежи на таксување съставянето на актове за гражданско състояние.

С оспорения подзаконов акт е въведена регламентация за таксување на услуга, която противоречи на нормативни актове от по-висок ранг – закона за гражданска регистрация, закона за местните данъци и такси и закона за държавните такси. Налице е отменително основание „противоречие с материалния закон“, което обуславя уважаване на оспорването и отмяна на атакувания подзаконов текст.

С оспорената разпоредба на чл. 27, ал. 1, т. 13 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите на територията на община Алфатар е въведена такса за „възстановяване на имената по чл. 19 и чл. 19а от ЗГР“.

Промяната на данни, свързани с граждanskото състояние по чл. 19, ал. 1 от ЗГР/ промяната на собствено, бащино или фамилно име, когато то е осмиващо, опозоряващо или обществено неприемливо, както и в случаите, когато важни обстоятелства налагат това, както и промяната на данни, свързани с граждanskото състояние по чл. 19, ал. 2 от ЗГР, касаеща лице, придобило или възстановило българското си гражданство, което желае да промени бащиното и фамилното си име с наставка -ов или -ев и окончание съобразно пола му, както и да побългари собственото си име по реда на глава петдесета "Установяване на факти" от Гражданския процесуален кодекс, е процедура, която се извършва по съдебен, а не по административен ред. Производството по извършване на отбелязване, въз основа на влязло в сила решение по чл. 19 от ГПР, е административно и е различно от охранителното съдебно производство за промяна на име. В този смисъл явно определената такса по чл. 27, ал. 1, т. 13 касае извършването на отбелязвания по смисъла на чл. 74 от ЗГР, съгласно който нормативен текст промяната в данните за

гражданско състояние, допусната със съдебно решение, се вписват с отбелязвания в графа „Бележки“ в актовете за гражданско състояние.

Промяната на данни, свързани с гражданското състояние по чл.19а от ЗГР, е относима в хипотезата българските граждани, на които принудително са променени имената, да възстановят предишните си имена. Тази процедура е регламентирана като административна, извършвана от съответното длъжностно лице при общината. Но процесната такса по чл.27,ал.1,т.13 явно касае извършването на отбелязвания по смисъла на чл. 74 от ЗГР, съгласно който нормативен текст промяната в данните за гражданско състояние, допусната чрез административен акт, се вписват с отбелязвания в графа „Бележки“ в актовете за гражданско състояние.

В обобщение, местният законодателен орган явно под словоформите „възстановяване на имената по чл.19 и чл.19а от ЗГР“ е имал предвид издаване на актове за гражданско състояние след промяна на данните по гражданско състояние по смисъла на чл.73 от ЗГР, настъпила в резултат на съдебно решение по чл.19 от ЗГР или в резултат на административен акт по чл.19а от ЗГР.

Съгласно чл. 34,ал.1 от ЗГР актовете за гражданско състояние на лицата са: акт за раждане, акт за склучване на гражданска брак и акт за смърт.

При изменение на данните за гражданско състояние, последните се вписват с отбелязвания в графа „Бележки“ на актовете за гражданско състояние. Посоченото отбелязване е административна услуга, което е освободено от държавна такса съгласно чл.110,ал.2,т.4 от ЗМДТ.

Издаването на актове за гражданско състояние след извършени отбелязвания също е освободено от държавни такси съгласно чл.40 от ЗГР.

Безплатността на услугата по издаване на актове за гражданско състояние е регламентирана и в чл.5,б.“з“ от закона за държавните такси/ЗДТ/,съгласно който не подлежи на таксуване съставянето на актове за гражданско състояние.

С оспорения подзаконов текст на чл.27,ал.1,т.13 от процесната наредба е въведена регламентация за таксуване на услуга, която регламентация противоречи на нормативни актове от по-висок ранг – закона за гражданска регистрация, закона за местните данъци и такси и закона за държавните такси. Налице е отменително основание „противоречие с материалния закон“, което обуславя уважаване на оспорването и отмяна на атакувания подзаконов текст.

На основание чл.143,ал.1 от АПК община Алфатар следва да бъде осъдена да заплати на оспорващия разноски в размер на 20 лева.

Воден от гореизложеното и на основание чл. 193, ал.1 от АПК, Силистренският административен съд

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по оспорване на прокурор от Окръжна прокуратура Силистра чл.27,ал.1,т.12 от Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Алфатар,приета с решение № 165 от 25.01.2013 г. на Общински съвет Алфатар.

ОТМЕНЯ по оспорване на прокурор от Окръжна прокуратура Силистра чл.27,ал.1,т.13 от Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Алфатар,приета с решение № 165 от 25.01.2013 г. на Общински съвет Алфатар.

ОСЪЖДА община Алфатар да заплати на Окръжна прокуратура Силистра разноски в размер на 20/двадесет/ лева.

РЕШЕНИЕТО може да се обжалва пред Върховен Административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

